



KPK

REPUBLIKA SLOVENIJA
KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE
VLADAVINA PRAVA | INTEGRITETA | TRANSPARENTNOST

Ocena korupcijskih tveganj in tveganj za kršitev integritete v slovenskih osnovnih šolah

Strokovno srečanje ravnateljev in ravnateljic vrtcev, Portorož, 16.
oktober 2017






Zakaj predstavitev ravnateljem vrtcev?

- Podobna tveganja za korupcijo in kršitev integritete, kot šole – izvirajo iz podobne organizacije oziroma delovanja sistema
 - Zakon o organiziranju in financiranju vzgoje in izobraževanja (ZOFVI) – imenovanje ravnatelja, svet zavoda ipd.
 - postopki javnega naročanja
 - upravljanje z javnim premoženjem



Ocena tveganj - načrti integritete

ZAP. ŠT.	DEJAVNIKI TVEGANJA (vzorčni primeri dejavnikov tveganj)	OBSTOJEČI UKREP	OBVLADOVANJE DEJAVNIKA TVEGANJA	SKUPNA OCENA TVEGANJA	PREDLAGANI UKREPI / OPIS UKREPA (vzorčni primeri ukrepov)
1	Kriteriji za zaposlitev niso vnaprej in jasno določeni		<input type="checkbox"/> je obvladan <input type="checkbox"/> je delno obvladan <input type="checkbox"/> ni obvladan	Verjetnost:  Posledica: 	
2	Postopek zaposlitve ni transparenten		<input type="checkbox"/> je obvladan <input type="checkbox"/> je delno obvladan <input type="checkbox"/> ni obvladan	Skupna ocena: 	
3	Testi pri selekciji kandidatov za zaposlitev se razkrijejo vnaprej privilegiranim posameznikom		<input type="checkbox"/> je obvladan <input type="checkbox"/> je delno obvladan <input type="checkbox"/> ni obvladan		
4	Neupoštevanje nasprotja interesov pri izbirnih komisijah in pri odločevalcu		<input type="checkbox"/> je obvladan <input type="checkbox"/> je delno obvladan <input type="checkbox"/> ni obvladan		
5	Pomanjkljivo dokumentiran postopek izbire kandidatov		<input type="checkbox"/> je obvladan <input type="checkbox"/> je delno obvladan <input type="checkbox"/> ni obvladan		
6	Nedokumentiran postopek izbire kandidatov		<input type="checkbox"/> je obvladan <input type="checkbox"/> je delno obvladan <input type="checkbox"/> ni obvladan		
7	Kriteriji za napredovanje niso jasni in vnaprej določeni		<input type="checkbox"/> je obvladan <input type="checkbox"/> je delno obvladan <input type="checkbox"/> ni obvladan		



Ocena tveganj – register tveganj

Seznam vnesenih tveganj

	Skupina tveganja	Opis tveganja	Verjetnost	Posledica	Skupna ocena	Ukrepi v pristojnosti zavezanca	Nosilec ukrepa	Rok
✓ 🕒	Skupina tveganj v zvezi z vplivi in zahtevami	Predpis (Kodeks etike javnih uslužbencev) obstaja, vendar se ne uporablja	● Majhna	● Majhna	● Majhna	Nadaljnje izobraževanje zaposlenih v zvezi z obveznostmi iz kodeksov etike ter zakonodaje, ki se nanaša na preprečevanje neetičnega ali nezakonitega ravnanja.	Višja svetovalka za splošne zadeve	do: 01. september 2015
✓ 🕒	Skupina tveganj v zvezi z vplivi in zahtevami	Zaposleni nimajo znanj glede zaščite prijaviteljev	● Majhna	● Majhna	● Majhna	Nadaljnje izobraževanje zaposlenih glede prijav in zaščite prijaviteljev	Višja svetovalka za splošne zadeve	do: 01. september 2015
✓ 🕒	Skupina tveganj v zvezi z vplivi in zahtevami	Ni določenega skrbnika seznama daril	● Majhna	● Majhna	● Majhna	Določitev skrbnika seznama daril s sklepom	Višja svetovalka za splošne zadeve	do: 01. september 2015
✓ 🕒	Skupina tveganj v zvezi z vplivi in zahtevami	Zaposleni nimajo ustreznih znanj v zvezi z ravnanji z darili	● Majhna	● Majhna	● Majhna	Zaposleni v občinski upravi se enkrat letno s pisno izjavo izjasnijo ali so sprejeli darilo, ki ga je potrebno vpisati v seznam daril	Višja svetovalka za splošne zadeve	ponavljajoče: letno
✓ 🕒	Skupina tveganj v zvezi z nasprotjem interesov	Predpis (Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije) obstaja, vendar se ne uporablja	● Majhna	● Majhna	● Majhna	Objavljanje seznama subjektov, za katere veljajo omejitve poslovanja in dosledno obveščanje komisije po 36. členu ZIntPK	Višja svetovalka za splošne zadeve	do: 01. december 2015
✓ 🕒	Skupina tveganj v zvezi z vplivi in zahtevami	Zaposleni ne ločijo nedovoljenih vplivov od nezakonitega lobiranja	● Majhna	● Majhna	● Majhna	Obravnavanje konkretnih primerov	Višja svetovalka za splošne zadeve	do: 01. marec 2016
✓ 🕒	Skupina tveganj v zvezi z javnimi naročili in drugimi oblikami nakupa ali najema	Pomanjkljiv nadzor naročnika nad izvajanjem posameznih določil pogodbe	● Majhna	● Večja	● Majhna	Obdobjna usposabljanja zaposlenih, ki so skrbniki posameznih pogodb.	Višja svetovalka za splošne zadeve	do: 01. december 2015
✓ 🕒	Skupina tveganj v zvezi s specifikom poslanstva institucije	Občina ni lastnik zemljišč, po katerih potekajo občinske ceste	● Majhna	● Majhna	● Majhna	Občina bo nadaljevala s postopkom pridobivanja zemljišč po katerih potekajo občinske ceste v skladu z razpoložljivimi sredstvi ter geodetskimi postopki.	Višja svetovalka za splošne zadeve	ob ustreznem dogodku: Periodično, glede na finančne zmožnosti Občine
✓ 🕒	Skupina tveganj v zvezi s specifikom poslanstva institucije	Oseba odgovorna za vodenje in ažuriranje seznama zavezancev ni določena	● Majhna	● Majhna	● Majhna	Določitev osebe odgovorne za vodenje in ažuriranje seznama zavezancev za prijavo premoženjskega stanja.	Višja svetovalka za splošne zadeve	do: 01. december 2015



Ocena tveganj

- Register tveganj + prijave kršitev na KPK
+ postopki pred drugimi organi + medijske
objave



Ocena tveganj – najpogosteje izpostavljena tveganja

- Načrt integritete (NČI) ima prednastavljena tveganja, do katerih ste se morali opredeliti v vzorcu NČI – ker so se vse šole opredeljevale do njih, so ta najpogostejša:
 - javna naročila
 - poslovna sodelovanja (najemi/nakupi)
 - neupoštevanje nasprotij interesov
 - darila



Ocena tveganj – najpogosteje izpostavljena tveganja

- Po primerjavi s podatkovno bazo primerov KPK, najpogostejša tveganja s področja korupcije in kršitev integritete:
 - Neupoštevanje nasprotja interesov
 - Javna naročila in druge oblike poslovnega sodelovanja
 - Zaposlovanje (1/4 sumov kršitev v okviru prijav na KPK, ki se nanašajo na osnovne šole)
- Darila - šole menijo, da do nedovoljenega sprejemanja daril lahko pride le v izjemnih primerih – ni čisto realna ocena stopnje tveganja



Ocena tveganj – priporočila KPK

- Javna naročila (JN):
 - Kompleksno in zahtevno področje – pomanjkljivo poznavanje: zagotovitev **usposabljanja**
 - Pomembno vlogo **nadzora** – sveti zavoda in revizorji
 - V primeru **najema zunanjih svetovalcev zasebnega prava** za pomoč pri JN- omejitve: lahko svetujejo, ne smejo izvajati postopka JN, odločati, sodelovati kot člani strokovnih komisij
 - **Poročanje o premoženjskem stanju** – za vse osebe, odgovorne za javna naročila, ki so v preteklem **KOLEDARSKEM** letu sodelovale v postopku JN,
 - Lobiranje: pozornost na morebitno **lobiranje pred formalnim začetkom postopka JN** (pred kriteriji in merili) – lobiranje dovoljeno: transparentno in v skladu z ZIntPK



Ocena tveganj- priporočila KPK

- Poslovno sodelovanje, pridobitna dejavnost
 - Pozor: možne okoliščine **nasprotja interesov**
 - Sledljivost: **transparentno** objavljanje razpisov, dosledno **sklepanje pogodb** z najemniki prostorov in opreme + **nadzor** nad uporabo prostorov in opreme – revizorji in člani sveta šole



Ocena tveganj- priporočila KPK

- Nasprotje interesov:

Zaposlovanje v zavodu: **zaposlitev sorodnikov/osebne povezave**; sorodnikov ustanoviteljev zaradi pritiskov slednjih (nedovoljeni vpliv)

- Transparentni postopki zaposlovanja, objektivnost
- Pisni preizkus znanja
- Veččlanska komisija odloča o izboru



Ocena tveganj- priporočila KPK

- Nasprotje interesov:

Imenovanje ravnatelja: člani sveta šole sodelujejo v postopku imenovanja ravnatelja, s katerim so **osebno povezani**; glasovanje zase.

- Seznanitev ostalih članov sveta s temi okoliščinami
- **takojšnja izločitev** (dejanska, ne samo formalna) iz odločanja o konkretni zadevi
- Izjava o morebitnih povezavah s prijavljenimi kandidati



Ocena tveganj- priporočila KPK

- Darila

- **Darilni boni, denar, dragocene kovine – absolutna prepoved**
- Protokolarno darilo manjše vrednosti/priložnostno darilo manjše vrednosti – **(JU:20,86 EUR, Funkc: 75 EUR/priložnost; 150 EUR/leto)**
- Prepoved sprejema daril, **ki bi lahko vplivala na objektivno in nepristransko opravljanje funkcije**
- Vodenje seznama daril

- Ozaveščanje staršev, o omejitvah glede daril
- Primeri dobrih in slabih praks pri sprejemanju daril – informacija za kolektiv



Ocena tveganj- priporočila KPK

- Zaščita prijaviteljev

Vzpostavitev postopkov in ukrepov, ki bodo zaščitili prijavitelje (sumov) kršitev – prikritje identitete prijavitelja + preprečitev povračilnih ukrepov

- nabiralniki za anonimno prijavo kršitev – postopek za njihovo obravnavo
- Oseba za zaščito prijaviteljev (zaupanje zaposlenih)



KPK

REPUBLIKA SLOVENIJA
KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE
VLADAVINA PRAVA | INTEGRITETA | TRANSPARENTNOST



Barbara Fürst

Pomočnica Vodje Centra za integriteto in preventivo
Komisije za preprečevanje korupcije

Tel: 01 400 5710

E-mail: barbara.fuerst@kpk-rs.si